

Заключение №38

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Козинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год

г. Рыльск

28 апреля 2021г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области в соответствии с пунктом 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н в состав годовой бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета входят следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- пояснительная записка (форма 0503160).

Однако, в отчете об исполнении бюджета за 2020 год отсутствует форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке нет информации, что данная форма не содержит числового значения. Следовательно, бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Имеющиеся Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Козинский сельсовет» Рыльского района Курской области за 2020 год не соответствует пункту 152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Согласно пункту 152 Инструкции Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий помимо информации, характеризующей организационную структуру «Козинский сельсовет» за отчетный период:

«Сведения о направлениях деятельности» (таблица № 1), характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

1. Относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);

2. Относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

Таблица N 1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

По соответствующим разделам Таблицы N 1

в графе 1 указываются коды видов деятельности согласно Общероссийскому классификатору виду экономической деятельности (ОКВЭД);

в графе 2 указывается составная часть кода бюджетной классификации (классификации расходов бюджета - код раздела, подраздела), по которой отражались расходы по соответствующим видам деятельности, указанным в графе 1;

в графе 3 указывается правовое обоснование осуществления новых (прекращения) видов деятельности, указанных в графе 1 (наименование, дата и номер документа-основания).

Однако, в представленной Пояснительной записке отсутствует раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности». Также отсутствует информация об изменении направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» должен включать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Однако, в предоставленной Пояснительной записке данный раздел отсутствует.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3);

«Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);
«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166);

«Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф.0503167); иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)" за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений; информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета;

информацию о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

В предоставленной Пояснительной записке Козинского сельсовета отсутствует раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», также не имеется информации, что формы: 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» не имеют числовых значений.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168);
«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169);
«Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172);

«Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173);

«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174);

«Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).

В предоставленной Пояснительной записке данный раздел отсутствует.

Также к Пояснительной записке не приложены следующие формы: 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», входящие в раздел 4 и нет информации, что данные формы в виду отсутствия числовых значений не создавались.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения об основных положениях учетной политики» (Таблица N 4);

«Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица N 6);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296).

В представленной Козинским сельсоветом Пояснительной записке данный раздел отсутствует и нет информации, что Таблица N 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» и форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» не имеют числового значения.

Во исполнение пунктов 4, 6 Инструкции бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (положения пункта 9 Инструкции).

Бюджет Козинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержден Решением Собрания депутатов Козинского сельсовета Рыльского района Курской области от 10.12.2019 №217.

Решение Собрания депутатов Козинского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте Администрации Козинского сельсовета Рыльского района Курской области <http://kozino46.ru/>. Последующие изменения были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Козинским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2020г. №65 (20.01.2021г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год утверждены и доведены Козинскому сельсовету Рыльского района Курской области 10.12.2019г.

Операции по исполнению бюджета в 2020 году завершены 31.12.2020 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2020 году составили 4 752,78711 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 4 758,06550 тыс. рублей).

В 2020 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,66%.

Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 67,08%:

3 188,24380 тыс. рублей (*межбюджетные трансферты*): 4 752,78711 тыс. рублей (*доходы*) $\times 100 = 67,08\%$ в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 406,47000 тыс. рублей;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 633,81100 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Межбюджетные субсидии – 597,72800 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 86,84300 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 459,25300 тыс. рублей;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 4,63980 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 0,50100 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 999,84688 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 299,69069 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 299,84381 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» – 238,03103 тыс. рублей;

- по разделу «Жилищно- коммунальное хозяйство» – 28,61900 тыс. рублей;

- по разделу «Культура и кинематография» – 33,19378 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 1,74786 тыс. рублей;

- по оплате работ, услуг – 44,78306 тыс. рублей;

- по безвозмездным перечислениям организациям – 20,61900 тыс. рублей;

- по прочим расходам – 1,10864 тыс. рублей;

- по поступлениям нефинансовых активов – 231,58525 тыс. рублей.

В 2020 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 9 программам на общую сумму 2 376,28036 тыс. рублей или на 97,46% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ за 2020 год представлено в таблице:

п/п	Наименование	Утверждено решением от 10.12.2019 №217 «О бюджете Козинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 17.12.2020 № 23)	Исполнено на 01.01.2021 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	2 438,09314	2 376,28036	97,46
01.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и на плановый период до 2023 года»	1 503,64116	1 470,44738	97,79
02.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2020-2022 годы и на плановый период до 2023 года»	270,62866	270,62866	100,0
04.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и плановый период до 2023 года»	72,01800	72,01800	100,0
05.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение на территории Козинского сельсовета Рыльского района Курской области 2019-2023 годы»	3,18200	3,18200	100,0
07.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Организация и предоставление населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды на территории «Козинский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и плановый период до 2023 года»	542,24000	513,62100	94,72
08.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Козинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и на плановый период до 2023 года»	6,97532	6,97532	100,0
09.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и на плановый период до 2023 года»	25,81000	25,81000	100,0
13.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Козинского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2018-2020 годы и на плановый период до 2023 года»	9,45000	9,45000	100,0

Наибольший удельный вес (61,88%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2020 год занимает программа «Развитие культуры в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2018-2020 годы и на плановый период до 2023 года» (исполнение составило 97,79%).

За 2020 год из местного бюджета производилось финансирование по непрограммной деятельности на общую сумму 2 623,56652 тыс. рублей или на 91,68% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 989,22950 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 59,79%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 24 декабря 2019 г. N1333-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (ред. от 24.12.2020) доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Козинского сельсовета – 1 459,30000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2020 году составили:

321,92409 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 980,19834 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 302,12243 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Козинского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 247,05977 тыс. рублей. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2020 года – 541,62519 тыс. рублей;

на 01.01.2021 года – 294,56542 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) по состоянию на:

01.01.2020 года – 3 731,76821 тыс. рублей;

01.01.2021 года – 3 431,12001 тыс. рублей.

По данным баланса расчеты по платежам в бюджеты (030300000) по состоянию на:

01.01.2020 года – 0 тыс. рублей;

01.01.2021 года – 0,85700 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) по состоянию на:

01.01.2020 года – 643,23281 тыс. рублей;

01.01.2021 года – 1 015,04745 тыс. рублей.

В 2020 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Козинского сельсовета Рыльского района, МКУ «Козинский сельский Дом культуры», МКУ

«Локотский сельский Дом культуры», МКУ «Отдел материально-технического обслуживания» Администрация Козинского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Козинского сельсовета Рыльского района в сумме 2 972,97157 тыс. руб. исполнены в сумме 2 714,07867 тыс. руб. (91,29%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Козинский сельский Дом культуры», МКУ «Локотский сельский Дом культуры» составили 1 503,62716 тыс. рублей исполнение составило 1 470,43338 тыс. руб. (97,79%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел материально-технического обслуживания» Администрация Козинского сельсовета Рыльского района» в сумме 823,09196 тыс. руб. исполнены в сумме 815,33483 тыс. руб. (99,06%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Козинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год является достоверной.

2. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

3. Доходы муниципального образования в 2020 году составили 4 752,78711 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 4 758,06550 тыс. рублей).

4. Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 67,08%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 999,84688 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 299,69069 тыс. рублей).

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 59,79%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Козинский сельсовет Рыльского района Курской области на 2020 год были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

Заключение:

Внешняя проверка годового отчета показала, что отчет соответствует требованиям бюджетного законодательства, соблюдена структура, сроки

предоставления и содержание отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, итоги исполнения бюджета в целом соответствуют целям и задачам, поставленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики в анализируемом периоде.

***Контрольно-счетная палата Рыльского района Курской области
вносит предложение утвердить годовой отчет об исполнении бюджета
Козинского сельсовета за 2020 год.***

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко