

Заключение № 36

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год

г. Рыльск

28 апреля 2021 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области в соответствии с пунктом 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н в состав годовой бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета входят следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- пояснительная записка (форма 0503160).

Однако в отчете об исполнении бюджета за 2020 год отсутствуют формы: 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» и в Пояснительной записке нет информации, что данные формы не содержат числового значения. Следовательно, бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Согласно пункту 152 Инструкции Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий помимо информации, характеризующей организационную структуру Березниковского сельсовета за отчетный период: «Сведения о направлениях деятельности» (таблица № 1), характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

1. Относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);

2. Относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

Таблица N 1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

По соответствующим разделам Таблицы N 1

в графе 1 указываются коды видов деятельности согласно Общероссийскому классификатору виду экономической деятельности (ОКВЭД);

в графе 2 указывается составная часть кода бюджетной классификации (классификации расходов бюджета - код раздела, подраздела), по которой отражались расходы по соответствующим видам деятельности, указанным в графе 1;

в графе 3 указывается правовое обоснование осуществления новых (прекращения) видов деятельности, указанных в графе 1 (наименование, дата и номер документа-основания).

В предоставленной Пояснительной записке отсутствует информация об изменении направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году.

Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" должен включать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Однако, в предоставленной Пояснительной записке данная информация отсутствует.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3);

«Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);

«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166);

«Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф.0503167);
иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)" за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений;

информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета;

информацию о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

В предоставленной Пояснительной записке Березниковского сельсовета отсутствует Таблица N3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» отсутствует, также нет форм: 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» и в Пояснительной записке нет информации, что данные формы не создавались в виду отсутствия числовых значений.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168);

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169);

«Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172);

«Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173);

«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174);

«Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).

В предоставленной Пояснительной записке отсутствуют формы: 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», входящие в раздел 4 и нет информации, что данные формы в виду отсутствия числовых значений не создавались.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения об основных положениях учетной политики» (Таблица N 4);

«Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица N 6);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296).

Однако, в представленной Березниковским сельсоветом Пояснительной записке отсутствует Таблица N 4 «Сведения об основных положениях учетной политики». Также отсутствует форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» и нет информации, что данная форма не содержит числового значения.

Во исполнение пунктов 4, 6 Инструкции бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (положения пункта 9 Инструкции).

Березниковским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2020г. № 65 (21.01.2021г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 и плановый период 2021 - 2022 годы утверждены Решением Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 18.12.2019 г. №205. Решение Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано

на официальном сайте: <http://berezniki46.ru>, последующие изменения были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Березниковскому сельсовету Рыльского района Курской области первоначально в сумме 3 938,74100 тыс. рублей (18.12.2019г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

В течение 2020 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили 6 981,38580 тыс. рублей.

Операции по исполнению бюджета в 2020 году завершены 31.12.2020 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2020 году составили 7 988,55124 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 6 981,38580 тыс. рублей).

В 2020 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 140,40%.

Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 56,19%:

4 488,47280 тыс. рублей (*межбюджетные трансферты*): 7 988,55124 тыс. рублей (*доходы*) $\times 100 = 56,19\%$ в том числе:

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 115,93400 тыс. рублей;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 541,97600 тыс. рублей;

- прочие субсидии – 486,81900 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 86,84300 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 2 012,33100 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления – 241,09000 тыс. рублей;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме – 3,47980 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 969,17219 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 981,38580 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 12,21361 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» – 6,37361 тыс. рублей;

- по разделу «Культура и кинематография» – 0,84000 тыс. рублей;

- по разделу «Физическая культура и спорт» – 5,00000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате работ, услуг – 2,09168 тыс. рублей;

по прочим расходам – 3,69837 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов – 6,42356 тыс. рублей.

В 2020 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 7 программам на общую сумму 3 861,67721 тыс. рублей или на 99,84% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2020 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением от 18.12.2019 г. №205 "О бюджете Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы " (в ред. от 28.12.2020г. №14)	Исполнено на 01.01.2021 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	3 867,70734	3 861,67721	99,84
01.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	1 744,04395	1 743,20395	99,95
02	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Березниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2020 год и на перспективу до 2023 года»	270,27660	270,27660	100,0
04.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на перспективу до 2023 года»	172,00000	172,00000	100,0
05.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года»	-	-	-
07.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Березниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 - 2021 годы и на период до 2023 года»	1 629,03528	1 629,03528	100,0
08.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019 – 2021годы и на период до 2023 года"	5,00000	-	-
09.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2019 – 2021 годы и на период до 2023 года"	37,27051	37,08038	99,49
12.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на период до 2023 года"	1,96800	1,96800	100,0

13.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2019 – 2021 годы и на перспективу до 2023 года"	8,11300	8,11300	100,0
-----	--	---------	---------	-------

Наибольший удельный вес (45,14%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2020 год занимает программа «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2019-2021 годы и на период до 2023 года» (исполнение составило 99,95%).

В ходе анализа исполнения программ установлено, что по муниципальной программе «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на период до 2023 года», не производились расходы.

По муниципальной программе Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года» не заложено финансирование, что заранее предполагает ее неисполнение.

За 2020 год из местного бюджета производилось финансирование по непрограммной деятельности на общую сумму 3 107,49498 тыс. рублей или на 99,80% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 925,95197 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 56,33%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 24 декабря 2019 г. N1333-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (ред. от 24.12.2020) доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления «Березниковский сельсовет» – 1 510,60000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2020 году составили:

388,64077 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 613,41955 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 002,06032 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в

собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Бюджет муниципального образования Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 1 019,37905 тыс. рублей. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2020 г. – 401,37561 тыс. рублей;

на 01.01.2021г. – 1 420,75466 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) по состоянию:

на 01.01.2020 г. – 4 531,10003тыс. рублей;

на 01.01.2021 г. – 3 128,21015 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000) по состоянию:

на 01.01.2020 г. – 671,89010 тыс. рублей;

на 01.01.2021 г. – 649,20060 тыс. рублей.

В 2020 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Костровской СДК», МКУ «УХТО Березниковского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района в сумме 3 502,65598 тыс. рублей исполнены в сумме 3 494,03505 тыс. рублей (99,75%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Костровской СДК» в сумме 1 744,03195 тыс. рублей исполнены в сумме 1 743,19195 тыс. рублей (99,95%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Березниковского сельсовета Рыльского района» в сумме 1 734,69787 тыс. рублей исполнены в сумме 1 731,94519 тыс. рублей (99,84%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год является достоверной.

2. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

3. Доходы муниципального образования в 2020 году составили 7 988,55124 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 6 981,38580 тыс. рублей).

4. Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 56,19%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 969,17219 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 981,38580 тыс. рублей).

6. Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 925,95197 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 56,33%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2020 год были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

Заключение:

Внешняя проверка годового отчета показала, что отчет соответствует требованиям бюджетного законодательства, соблюдена структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, итоги исполнения бюджета в целом соответствуют целям и задачам, поставленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики в анализируемом периоде.

***Контрольно-счетная палата Рыльского района Курской области
вносит предложение утвердить годовой отчет об исполнении бюджета
Березниковского сельсовета за 2020 год.***

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко