

Заключение №32

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год

г. Рыльск

28 апреля 2021г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области в соответствии с пунктом 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ).

Согласно пункту 11.1 Инструкции № 191н в состав годовой бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета входят следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- пояснительная записка (форма 0503160).

Однако, в отчете об исполнении бюджета за 2020 год отсутствуют формы: 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке нет информации, что данные формы не содержат числового значения.

Следовательно, бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Согласно пункту 152 Инструкции Пояснительная записка (ф. 0503160) составляется в разрезе следующих разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий помимо информации, характеризующей организационную структуру Студенокского сельсовета за отчетный период: «Сведения о направлениях деятельности» (таблица № 1), характеризует изменения направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году, по разделам:

1. Относительно года, предшествующего отчетному (ОКВЭД по новым видам деятельности, которые не осуществлялись учреждением);

2. Относительно очередного года, следующего за отчетным (ОКВЭД по видам деятельности, прекращенным в отчетном году).

Таблица N 1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов.

По соответствующим разделам Таблицы N 1

в графе 1 указываются коды видов деятельности согласно Общероссийскому классификатору виду экономической деятельности (ОКВЭД);

в графе 2 указывается составная часть кода бюджетной классификации (классификации расходов бюджета - код раздела, подраздела), по которой отражались расходы по соответствующим видам деятельности, указанным в графе 1;

в графе 3 указывается правовое обоснование осуществления новых (прекращения) видов деятельности, указанных в графе 1 (наименование, дата и номер документа-основания).

В предоставленной Пояснительной записке отсутствует информация об изменении направлений деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые впервые были осуществлены субъектом бюджетной отчетности в отчетном году и (или) которые были прекращены им в отчетном году.

Раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности" должен включать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе: о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

Однако, в предоставленной Пояснительной записке данная информация отсутствует.

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:

«Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3);

«Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);

«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166);

«Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф.0503167);
 иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов)" за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений;

информацию по обобщенным данным об операциях по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета за отчетный период, раскрываемую органом, уполномоченным на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете соответствующего бюджета;

информацию о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

В предоставленной Пояснительной записке Студенокского сельсовета Таблица N3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» отсутствует, также отсутствуют формы: 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» и в Пояснительной записке нет информации, что данные формы не создавались в виду отсутствия числовых значений.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168);

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169);

«Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172);

«Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173);

«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174);

«Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).

В предоставленной Пояснительной записке отсутствуют формы: 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», входящие в раздел 4 и нет информации, что данные формы в виду отсутствия числовых значений не создавались.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» включающий:

«Сведения об основных положениях учетной политики» (Таблица N 4);

«Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица N 6);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296).

Однако, в представленной Студенокским сельсоветом Пояснительной записке отсутствует Таблица N 4 «Сведения об основных положениях учетной политики». Также отсутствует форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» и нет информации, что данная форма не содержит числового значения.

Во исполнение пунктов 4, 6 Инструкции бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (положения пункта 9 Инструкции).

Студенокским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от

29.12.2020г. № 65 (21.01.2021г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов утвержден Решением Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 24.12.2019 №192. Решение Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://студенокский46.рф>, последующие изменения были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Студенокскому сельсовету Рыльского района Курской области первоначально в сумме 2 988,94300 тыс. рублей (24.12.2019г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

В течение 2020 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили 5 163,75643 тыс. рублей.

Операции по исполнению бюджета в 2020 году завершены 31.12.2020 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2020 году составили 5 014,87228 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 014,43608 тыс. рублей).

В 2020 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы составили 2 130,94648 тыс. рублей при плане 2 130,51028 тыс. рублей, что составляет 100,02%.

Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 57,51%:

2 883,92580 тыс. рублей (*межбюджетные трансферты*): 5 014,87228 тыс. рублей (*доходы*) $\times 100 = 57,51\%$ в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 871,76900 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 524,66300 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 347,72800 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 86,84300 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 954,63100 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 96,00000 тыс. рублей;
- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 3,47980 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 1,18800 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 155,57743 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 163,75643 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 8,17900 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы» – 3,17900 тыс. рублей;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 1,00000 тыс. рублей;

по разделу «Национальная экономика» – 2,00000 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» – 1,00000 тыс. рублей;

по разделу «Физическая культура и спорт» – 1,00000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 1,17900 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг – 2,00000 тыс. рублей;

по безвозмездным перечислениям организациям – 1,00000 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов – 3,00000 тыс. рублей;

резервные фонды – 1,00000 тыс. рублей.

В 2020 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 6 программам на общую сумму 1 964,16432 тыс. рублей, или на 99,65% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ за 2020 год представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением от 24.12.2019 №192 "О бюджете Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов" (в ред. от 31.12.2020 №28)	Исполнено на 01.01.2021 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	1 970,98732	1 964,16432	99,65
01.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	1 260,34599	1 259,33399	99,92
02.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на перспективу до 2023 года»	-	-	-
04.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на плановый период до 2023 года"	145,51600	144,50000	99,30

05.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010–2015 годы и на перспективу до 2020 года»	1,00000	-	-
07.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019–2021 годы и на период до 2023 года»	455,03987	454,76887	99,94
08.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на плановый период до 2023 года»	1,00000	-	-
09.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	103,16446	103,03446	99,87
12.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на плановый период до 2023 года»	1,77400	1,65400	93,24
13.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2019-2021 годы и на период до 2023 года»	2,14700	0,87300	39,45
15.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2019 - 2021 годы и на период до 2023года»	1,00000	-	-
16.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования «Студенокский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2020 - 2022 годы и на период до 2025 года»	-	-	-

Наибольший удельный вес (64,12%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2020 год занимает муниципальная программа «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на период до 2023 года» (исполнение составило 99,92%).

В ходе анализа исполнения программ установлено, что по муниципальным программам:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010–2015 годы и на перспективу до 2020 года»;

- «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019 – 2021 годы и на плановый период до 2023 года»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2019 - 2021 годы и на период до 2023года», не производились расходы.

По муниципальным программам:

- «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2019-2021 годы и на перспективу до 2023 года»;

- «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования «Студенокский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2020 - 2022 годы и на период до 2025 года», не заложено финансирование, что заранее предполагает их неисполнение.

За 2020 год из местного бюджета производилось финансирование по непрограммной деятельности на общую сумму 3 191,41311 тыс. рублей или на 99,96% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 700,43482 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 71,78%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 24 декабря 2019 г. N1333-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (ред. от 24.12.2020) доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления «Студенокский сельсовет» – 1 510,60000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2020 году составили:

555,23629 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 955,36371 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 510,60000 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 140,70515 тыс. рублей. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2020 года – 301,33137 тыс. рублей;

на 01.01.2021 года – 160,62622 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по доходам (020500000,020900000):

на 01.01.2020 года – 4 867,25535 тыс. рублей.

на 01.01.2021 года – 2 470,85441 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по доходам (020500000,020900000):

на 01.01.2020 года – 883,36368 тыс. рублей;

на 01.01.2021 года – 1 090,90846 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В 2020 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района, МКУ «Студенокский СДК», МКУ «УХТО Студенокского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района в сумме 2 532,95333 тыс. рублей исполнены в сумме 2 525,77433 тыс. рублей (99,72%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Студенокский СДК» в сумме 1 260,33399 тыс. рублей исполнены в сумме 1 259,33399 тыс. рублей (99,92%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» в сумме 1 370,46911 тыс. рублей исполнены в сумме 1 370,46911 тыс. рублей (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2020 год является достоверной.

2. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 11.1 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

3. Доходы муниципального образования в 2020 году составили 5 014,87228 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 014,43608 тыс. рублей).

4. Доля помощи бюджетов всех уровней в собственных доходах муниципального образования составила 57,51%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 155,57743 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 163,75643 тыс. рублей).

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2020 году составила 71,78%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2020 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2020 год были обнародованы и опубликованы на сайте в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

Заключение:

Внешняя проверка годового отчета показала, что отчет соответствует требованиям бюджетного законодательства, соблюдена структура, сроки предоставления и содержание отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, итоги исполнения бюджета в целом соответствуют целям и задачам, поставленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики в анализируемом периоде.

Контрольно-счетная палата Рыльского района Курской области вносит предложение утвердить годовой отчет об исполнении бюджета Студенокского сельсовета за 2020 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко