

Заключение №37

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

30 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В отчете отсутствует, форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств доходов бюджета», форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», форма 0503129 «Отчет о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №3, «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в

рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503176 «Сведения о ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Щекинскому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) должен приводиться анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Щекинским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Щекинскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 год утвержден Решением Собрании депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района от 15.12.2016г. №12(с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района и последующие изменения (7) были опубликованы на сайте [www: http://admchekino.ru/](http://admchekino.ru/) в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 4 145,01952 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 4 145,40199 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 48,63%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 51,37% в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 146,10600 тыс. рублей;
- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 105,28800 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 205,15600 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 482,56900 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления - 121,00000 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 962,67932 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 4 162,96733 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 200,28801 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 30,92309 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 169,36492 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 48 ,28322 тыс. рублей;
- по оплате работ, услуг – 75,53756 тыс. рублей;
- по поступлению нефинансовых активов- 76,46723 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 7 программам на общую сумму 1 580,59620 тыс. рублей или на 90,32 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением Собрания депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2016.№12 «О бюджете Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и на	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

		плановый период 2018-2019 годы » (с учетом изменений и дополнений)		
	ПРОГРАММЫ	1 749,96112	1 580,59620	90,32
01.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	1 603,44812	1 434,08320	89,44
07.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области « Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года»	121,68600	121,68600	100
08	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Создание условий, обеспечивающих повышение мотивации жителей муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы и на период до 2020 года»	1,00000	1,00000	100
09	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	0,06500	0,06500	100
11	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Щекинский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2017 годы и на период до 2026 года»	22,27800	22,27800	100
12	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	0,89200	0,89200	100
13	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области « Пожарная безопасность и защита населения и территории Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	0,59200	0,59200	100

Наибольший удельный вес (90,73%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа «Развитие культуры в

Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года», (исполнено на 89,44 %).

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 60,11%.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 192,70557 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 55,33%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Щекинского сельсовета – 866,00000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

354,94503 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 506,58188 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 861,52691 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 182,34020 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-» 182,34020 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 765,34000 тыс. рублей;

на 01.01.2018 г. – 45,10544 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 13 067,27 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Щекинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году в МО Щекинским сельсоветом Рыльского района Курской области основные средства не приобретались, списания основных средств не было.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 – 805,92160 тыс. рублей, 01.01.2018 года – 550,58200 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 163,13219 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 88,78767 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Щекинского сельсовета Рыльского района, МКУ «Щекинской СДК», МКУК «Щекинская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Щекинского сельсовета Рыльского района в сумме 2 559,88221 тыс. рублей исполнены в сумме 2 528,95912 тыс. рублей (98,79%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Щекинской СДК» в сумме 1 258,42915 тыс. рублей исполнены в сумме 1 118,70258 тыс. рублей (88,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Щекинская поселенческая библиотека» в сумме 344,65597 тыс. рублей исполнены в сумме 315,01762 тыс. рублей (91,4%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 4 145,01952 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 4 145,40199 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 962,67932 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 4 162,96733 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 51,37%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 55,33%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 13 067,27 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Щекинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Щекинской сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко