

### **Заключение №36**

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

30 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Некрасовским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Некрасовскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Решением Собрании депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2016г. №60 (в ред. от 31.10.2017г. №95).

Решение Собрания депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести» 15.12.2016 года №60. Последующие изменения (б) были обнародованы в соответствии со статьями 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 5 751,92184 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 753,88003 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,85 %.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,71 % в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 443,89200 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 447,82900 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 482,71900 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 1 329,97716 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 361,32813 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 662,32300 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 322,45327 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 660,12997 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 41,95691 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4,84100 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика» - 273,52411 тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,80225 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 330,00570 тыс. рублей;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 2,000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 309,39224 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг - 313,50749 тыс. рублей;  
 по прочим расходам – 2,39771 тыс. рублей;  
 по поступлениям нефинансовых активов – 34,83253 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 10 программ на общую сумму 3 034,03571 тыс. рублей или на 88,08% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

**Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:**

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2016 №60 «О бюджете Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов » (в ред. от. 31.10.2017 г. №95)	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>3 446,62926</b>	<b>3 034,03571</b>	<b>88,08</b>
01.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы»	3 036,03416	2 706,01046	89,13
04.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2016 годы и на период до 2020 года»	258,85360	0	0
05.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2016 годы и на период до 2020 года»	20,00000	0	0
07.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Некрасовский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	324,57750	316,02525	97,37
08.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской	2000	0	0

	области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи развитие физической культуры и спорта на территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014- 2016 годы и на период до 2020 годы»			
09.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2016 годы и на период до 2020 года»	15,60000	0	0
11.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды»	0,55500	0	0
12.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	5,71400	0	0
13.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2016 годы и на период до 2020 года»	1,79500	0	0

Наибольший удельный вес (89,19%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа " Развитие культуры в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы" (исполнено на 89,13 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в МО на 2017 год не исполнены программы: «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2016 годы и на период до 2020 года», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2016 годы и на период до 2020 года», «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи развитие физической культуры и спорта на территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014- 2016 годы и на период до 2020 годы», «Развитие муниципальной службы в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2016 годы и на период до 2020 года», «Охрана окружающей среды, «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года», «Пожарная

безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2016 годы и на период до 2020 года».

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 982,57197 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 70,33%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Некрасовский сельсовет – 1 894,60000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

504,86800 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 163,74116 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 668,58216 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 89,59854 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-»89,59854 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 510,154 тыс. рублей;

на 01.01.2018 г. – 599,75278 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям **2 777,97** рублей, в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	2 730,02
ФОМС	Пени	10,53
ПФР	Пени	37,42
<b>ИТОГО</b>		<b>2 777,97</b>

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году МО Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 12,29000 тыс. рублей, списания основных средств в 2017 году не было.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на  
 - 01.01.2017 года – 624,77409 тыс. рублей;  
 - 01.01.2018 года - 711,77430 тыс. рублей.  
 Дебиторская задолженность по состоянию на  
 - 01.01.2017 года – 1 008,79810 тыс. рублей;  
 - 01.01.2017 года – 1 884,76445 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Некрасовского сельсовета Рыльского района, МКУК «Семеновский СДК», МКУК «Артюшковский СДК», МКУК «Большенизовцевский СДК», МКУК «Сухоряновский СДК», МКУК «Семеновская поселенческая библиотека», МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека», МКУК «Сухоряновская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района в сумме 3 287,52011 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 956,31284 тыс. рублей (89,93%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновский СДК» в сумме 451,69956 тыс. рублей, исполнены в сумме 374,36169 тыс. рублей (82,88%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковский СДК» в сумме 396,85166 тыс. рублей, исполнены в сумме 319,51379 тыс. рублей (80,51%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Большенизовцевский СДК» в сумме 738,06686 тыс. рублей, исполнены в сумме 643,34857 тыс. рублей (87,17%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухоряновский СДК» в сумме 415,95292 тыс. рублей, исполнены в сумме 338,61425 тыс. рублей (81,41%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновская поселенческая библиотека» в сумме 264,33530 тыс. рублей, исполнены в сумме 264,33530 тыс. рублей (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека» в сумме 263,26983 тыс. рублей, исполнены в сумме 263,26983 тыс. рублей (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухорляновская поселенческая библиотека» в сумме 504,75703 тыс. рублей, исполнены в сумме 502,56703 тыс. рублей (99,57%).

### Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (с учетом изменений и дополнений).

3. Некрасовским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 5 751,92184 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 753,88003 тыс. рублей).

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 662,32330 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 322,45327 тыс. рублей).

6. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,71%.

7. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 70,33%.

8. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

9. За 2017 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям **2 777,97** рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

11. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко