

Заключение №34

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

30 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год отсутствует форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», форма 0503123 «Отчёт о движении денежных средств», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке форма 0503160 текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В Пояснительной записке отсутствует таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Малогнеушевскому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) должен приводиться анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Бюджет Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год утвержден решением Собрании депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 22.12.2016 №14 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области и последующие изменения были опубликованы на сайте <http://malogneush.rkursk.ru> в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Малогнеушевскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 7 464,39101 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане— 7 477,14387 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,99%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 57,22 % в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 660,46400 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 504,26200 тыс. рублей;
- прочие субсидии бюджетам сельских поселений -511,03000 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 138,03800 тыс. рублей;
- иные межбюджетные – 2 169,51518 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления – 397,37900 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 109,52781 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 542,84702 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 565,05038 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 22,20336 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 6,49546 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,99500 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика» - 0,53700 тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,71217 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 0,46280 тыс. рублей;
- по разделу «Социальная политика»- 0,00093 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 0,46195 тыс. рублей;
- по оплате работ, услуг – 15,00830 тыс. рублей;
- по прочим расходам – 0,00265 тыс. рублей;
- по социальному обеспечению – 0,00130 тыс. рублей;
- по поступлениям нефинансовых активов – 6,72916 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 7 программам на общую сумму 4 249,13428 тыс. рублей или на 99,5 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 22.12.2016 №14 «О бюджете Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (с	Исполнено на 01.01.2018г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

		учетом изменений и дополнений)		
	ПРОГРАММЫ	4 270,45018	4 249,13428	99,5
01.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	1 422,00763	1 421,51883	99,97
02.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	95,21700	95,21607	99,99
06.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017-2018 годы и на период до 2020 года»	1 144,09500	1 130,27200	98,79
07.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года»	1 601,47455	1 601,46738	99,99
09.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,95500	0,66000	69,11
12.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	4,03800	0	0
13.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	2,66300	0	0

Наибольший удельный вес (37,69 %) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года» (исполнено на 99,99 %).

Кроме того, не исполнена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В результате проверки исполнения Муниципальных программ в форме 0503117 графа 1(наименование показателя) не соответствует наименованию

муниципальных программ, утвержденных в перечне Муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» на 2017 год, что является нарушением п. 133,134 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 №191н.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 911,67615 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 51,86%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Малогнеушевский сельсовет – 1 530,30000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

328,92033 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 163,11545 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 381,900 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицит в сумме -78,45601 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 113,291 тыс. руб. (в т. ч. целевые межбюджетные трансферты 83,974 тыс. руб.)

на 01.01.2018 г. – 34,83530 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 358,18472 тыс. рублей;

на 01.01.2018 года составляет – 363,57808 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 1 449,70308 тыс. рублей;

на 01.01.2018 - 1 681,48995 тыс. рублей.

За 2017 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 1 801,85 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени за просрочку платежей	106,65
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	1 695,20
ИТОГО		1 801,85

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района, МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева», МАУ «Малогнеушевское жилищно – коммунальное хозяйство», «Отдел МТО».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района в сумме 1 915,97900 тыс. рублей исполнены в сумме 1 907,01088 тыс. рублей (99,53%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева» в сумме 1 421,98163 тыс. рублей исполнены в сумме 1 421,51833 тыс. рублей (99,97%).

Утвержденные бюджетные назначения МАУ «Малогнеушевское жилищно - коммунальное хозяйство» в сумме 2 748,04875 тыс. рублей исполнены в сумме 2 735,33658 тыс. руб. (99,54%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО» в сумме 1 479,04100 тыс. рублей исполнены в сумме 1 478,98123 тыс. рублей (99%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н (ред. от 16.11.2016г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 7 464,39101 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 7 477,14387 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 542,84702 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 565,05038 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 57,22 %.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 911,67615 тыс. рублей) в 2017 году составила 51,86 %.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 1 801,85 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Малогнеушевский сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко