

Заключение №33

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

30 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

В отчете отсутствует форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, форма», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

Дуровским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 года утвержден Решением Собрани

депутатов Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области от 23.12.2015г. №15 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области с последующими изменениями (6) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Дуровскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 1 368,39035 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 1 397,30038 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 96,21%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 46,33% в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 60,51300 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 228,62800 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 144,81600 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 149,43500 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 18,40600 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 829,36627 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 1 922,63838 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 93,27211 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 25,37120 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,65208 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика» - 0,04900 тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4,26295 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» - 62,73688 тыс. рублей;
по разделу «Физическая культура и спорт» - 0,20000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:
по заработной плате с начислениями – 85,70798 тыс. рублей;
по оплате работ, услуг- 2,44036 тыс. рублей;
по прочим расходам- 0,58505 тыс. рублей;
по поступлению нефинансовых активов - 4,53872 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование 8 программ на общую сумму 800,24757 тыс. рублей или на 92,13 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

| № п/п | Наименование | Решение Собрания депутатов Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области от 23.12.2016 г. №15 "О бюджете Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы " (с учетом изменений и дополнений) | Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей) | Исполнено, % |
|------------------|---|--|--|-----------------|
| ПРОГРАММЫ | | 868,56648 | 800,24757 | 92,13 |
| 1. | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020года» | 739,47456 | 676,73568 | 91,52 |
| 5 | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на период 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» | 0,20000 | 0 | 0 |
| 7 | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020год» | 52,46503 | 48,10708 | 91,69 |
| 8 | Муниципальная программа Дуровского | 0,20000 | 0 | 0 |

| | | | | |
|----|---|----------|----------|-------|
| | сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период 2020год» | | | |
| 9 | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020года » | 74,83581 | 74,81081 | 99,97 |
| 11 | Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Дуровский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 год» | 0,07600 | 0 | 0 |
| 12 | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016годы и на период до 2020 года» | 0,36900 | 0,34400 | 93,22 |
| 13 | Муниципальная программа Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы » | 0,94608 | 0,25000 | 26,42 |

Наибольший удельный вес (84,57%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Развитие культуры в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020года» (исполнено на 91,52%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что не исполнены программы муниципального образования на 2017 год :

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Дуровском сельсовете Рыльского района Курской области на период 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;
- «Развитие физической культуры и спорта на территории Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период 2020год»;
- «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Дуровский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 год».

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 491,99163 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 81,56%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Дуровский сельсовет – 866,00000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

227,59226 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 613,92392 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 841,51618 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 460,975920 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 466,829 тыс. руб. из них: собственные доходы-448,423 тыс. руб., межбюджетные трансферты- 18,406 тыс. руб.

на 01.01.2018 г. – 5,85331 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017- 4 156,19654 тыс. рублей, 01.01.2018- 47,10215 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 152,60891 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 228,56235 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 553,88 руб., в том числе:

| Наименование организации | Вид штрафных санкций и платежей | Сумма, (руб.) |
|----------------------------|---------------------------------|---------------|
| МИФНС России №1 по Курской | Пени | 411,85 |

| | | |
|--------------|------|---------------|
| области | | |
| ФОМС | Пени | 0,25 |
| ПФР | Пени | 141,42 |
| ФСС | Пени | 0,36 |
| ИТОГО | | 553,88 |

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Дуровского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Дуровского сельсовета Рыльского района, МКУ «Дуровский СДК».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Дуровского сельсовета Рыльского района в сумме 866,00000 тыс. рублей, исполнены в сумме 841,51618 тыс. рублей (97,17%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Дуровский СДК» в сумме 739,32556 тыс. рублей, исполнены в сумме 676,73568 тыс. рублей (91,53%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (с учетом изменений и дополнений).

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 1 368,39035 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 1 397,30038 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 829,36627 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 1922,63838 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 46,33%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 81,56%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

9. За 2017 год Администрацией Дуровского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 553,88 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Дуровского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Дуровского сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко