

Заключение №32

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

28 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств доходов бюджета», форма 0503120 «Баланс исполнения бюджета», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», форма 0503129 «Отчет о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3, «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения о ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей»,

форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Пригородненскому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) должен приводиться анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Пригородненским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (19.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Пригородненскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 год утвержден Решением Собрании депутатов Пригородненского сельсовета Рыльского района от 23.12.2016г. №14(с учетом изменений и дополнений от 22.12.2017г. №70).

Решение Собрании депутатов Пригородненского сельсовета Рыльского района опубликовано в газете «Районные будни» 28.12.2016 года №104. Последующие изменения (7) были опубликованы на сайте www.пригородненский.рф. ru в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 2 710,07442 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 2 894,92014 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 73,38%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 82,17%, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 377,01000 тыс. рублей;
- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 074,86800 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 96,54400 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 534,11735 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления - 77,13000 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 1,79936 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 645,10929 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 2 924,96135 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 279,85206 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 171,59543 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика»-0,00022 тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,96214 тыс. рублей;
- по разделу «Образование»- 0,35000 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 99,59427 тыс. рублей;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 0,35000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 136,67864 тыс. рублей;
- по оплате работ, услуг – 96,51687 тыс. рублей;
- по прочим расходам- 15,95320 тыс. рублей;
- по поступлению нефинансовых активов- 30,70335 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 8 программам на общую сумму 847,72546 тыс. рублей или на 88,61 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением Собрания депутатов Пригородненског о сельсовета Рыльского района Курской области от 23.12.2016 №14 «О бюджете Пригородненског о сельсовета	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

		Рыльского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы » (в ред. от. 22.12.2017г. №70)		
	ПРОГРАММЫ	956,71409	847,72546	88,61
1.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	471,86109	372,25082	78,89
4.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2019годы и на перспективу до 2020 года»	53,79400	53,79378	99,99
5.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2019 годы и на перспективу до 2020 года»	0,70000	0	0
7.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области « Благоустройство, содержание территории муниципального образования Пригородненский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	415,68900	407,71086	98,08
8	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014 – 2019 годы»	0,70000	0	0
9	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2019 годы»	0,17000	0,17000	100
12	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2019годы»	2,30400	2,30400	100
13	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского	11,49600	11,49600	100

района Курской области « Пожарная безопасность и защита населения и территории Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года »			
--	--	--	--

Наибольший удельный вес (43,91%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа «Развитие культуры в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы» (исполнено на 78,89 %).

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 67,95%.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 743,56759 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 65,92%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Пригородненский сельсовет – 945,80000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

263,74000 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 624,88398 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 888,62398 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 64,96513 тыс. руб.

Источниками финансирования профицита бюджета в 2017 году явились:

- изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «->» 64,95613 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 34,489 тыс. рублей в том числе:

- 1,799 тыс. рублей - межбюджетные трансферты;

- 32,690 тыс. рублей - собственные доходы.

на 01.01.2018 г. – 99,40000 тыс. рублей в том числе:

- 89,70000 тыс. рублей - межбюджетные трансферты;

- 9,70000 тыс. рублей - собственные доходы.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках

установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 1,32801 тыс.руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (тыс.руб.)
ФСС РФ	Пени	0,02125
МИФНС№1	Пени	1,30676
ИТОГО		1,32801

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Пригородненского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году в МО Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 172,13900 тыс. рублей, а именно:

- оформление земельных участков в собственность – 162,15900 тыс. рублей;
- ранцы для тушения пожаров – 9,98000 тыс. рублей.

В МО Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области выбытие основных средств было на сумму 1 582,73900 тыс. рублей, а именно:

- безвозмездная передача автомобильных дорог в Администрацию Рыльского района – 1 410,60000 тыс. рублей;
- передача земельных участков в Администрацию Рыльского района – 162,15900 тыс. рублей;
- списание при вводе в эксплуатацию ранцев для тушения пожаров – 9,98000 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 - 550,90328 тыс. рублей, 01.01.2018 года - 320,29937 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 1337,65505 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 278,54883 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Пригородненского сельсовета Рыльского района, МКУ «Звягинский СДК», МКУ «ОМТО».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Пригородненского сельсовета Рыльского района в сумме 1 823,47936 тыс. рублей исполнены в сумме 1 710,58596 тыс. рублей (93,81%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Звягинский СДК» в сумме 471,84509 тыс. рублей исполнены в сумме 372,25082 тыс. рублей (78,89%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО» в сумме 629,63690 тыс. рублей исполнены в сумме 562,27251 тыс. рублей (89,30%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 2 710,07442 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 2 894,92014 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 645,10929 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 2 924,96135 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 82,17%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 65,92%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 1,32801 тыс. рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Пригородненского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Пригородненский сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об

исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко