

Заключение №31

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

27 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств доходов бюджета», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», форма 0503129 «Отчет о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 02.11.2017г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные

формы не содержат числового значения. Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Студенокского сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Решением Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2016г. №111 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области и последующие изменения (5) были обнародованы в соответствии со статьями 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 7 424,60817 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 7 551,00417 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,02%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 64,18% в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 302,16500 тыс. рублей;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 048,92800 тыс. рублей;
- прочие субсидии- 394,62300 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления- 1,00000 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 1 963,63636 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 13,98200 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 179,05143 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 830,84485 тыс. рублей.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 651,79342 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы»- 202,28501 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2,91300тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика» - 79,54694тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 206,84612 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 153,36235 тыс. рублей;
- по разделу «Физическая культура и спорт»- 6,84000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда- 91,60007тыс. рублей;
- по оплате работ, услуг – 365,55287 тыс. рублей;
- по безвозмездным перечислениям организациям- 1,00000 тыс. рублей;
- по прочим расходам- 6,00000 тыс. рублей;
- по поступлениям нефинансовых активов- 187,64048 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 11-ти программам на общую сумму 4 275,22354 тыс. рублей, или на 90,03 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 26.12.2016№64 «О бюджете Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и на период 2018-2019 годов» (с учетом изменений и дополнений)	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	4 748,82495	4 275,22354	90,03
01.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	1 989113,81	1 835,73946	92,29
04.	Муниципальная программа «Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Управление муниципальным имуществом	211,30914	132,99620	62,94

	Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019годы"			
05.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2017 годы и на перспективу до 2020 года»	10,00000	0	0
06	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017-2018 годы и на период до 2020 года»	369,82000	365,55200	98,85
07.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на перспективу до 2020 года"	465,80000	461,67188	99,11
08.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы на период до 2020 года"	6,84000	0	0
09.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	13,55200	1,89700	13,99
12.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года "	3,84800	0	0
13.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской	1 182,54200	1 181,31700	99,98

	области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2017 годы и на период до 2020 года"			
15.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года»	1,00000	0	0
16.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Устойчивое развитие территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на период 2014-2017 годы и на период до 2020 года"	495,00000	296,05000	59,81

Наибольший удельный вес (42,94%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа " Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 и на перспективу до 2020 года» (исполнено на 92,29%).

В ходе анализа исполнения муниципальных программ установлено, что в 2017 году не исполнены 4 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2017 годы и на перспективу до 2020 года»;

- «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы на период до 2020 года";

- «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года ";

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 772,70068 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 52,55%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Студенокский сельсовет – 1 328,70000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

538,26108 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 790,43892 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 328,70000 тыс. руб. Таким

образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 245,55674 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-»245,55674 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 14,996 тыс. рублей из них: 13,982-целевые средства

на 01.01.2018 г. – 260,55247 тыс. рублей из них: 88,69244-целевые средства

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производством различным организациям 2 340 рублей 14 копеек.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году МО Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области основные средства не приобретались.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год - 642,96425 тыс. рублей, 01.01.2018 год- 677,59159 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 5 256,14478 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 402,98091 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района, МКУ «Студенокский СДК», МКУК «Студенокская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района в сумме 4 618,02950 тыс. рублей исполнены в сумме 4 168,13166 тыс. рублей (90,26%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Студенокский СДК» в сумме 1 295,04945 тыс. рублей исполнены в сумме 1 151,07054 тыс. рублей (88,88%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Студенокская поселенческая библиотека» в сумме 693,31536 тыс. рублей исполнены в сумме 684,66892 тыс. рублей (98,75%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» в сумме 1 224,45054 тыс. рублей исполнены в сумме 1 175,18031 тыс. рублей (95,98%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (с учетом изменений и дополнений)

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 7 424,60817 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 7 551,00417 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 179,05143 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 830,84485 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 64,18%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 52,55%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 2 340 рублей 14 копеек.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запороженко