

Заключение №29

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

21 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503177«Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», а так же в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Октябрьским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов утвержден Решением Собрании депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области от 19.12.2016г. №15 (в ред. от 14.12.2017 №64).

Решение Собрании депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте [http://oktabrskiy 46. ru](http://oktabrskiy46.ru). Последующие изменения (6) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Октябрьскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 3 214,29420 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3 216,63950 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,68%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 77,34% в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1 717,91000 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- субсидии поступили в сумме – 211,19000 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на сумму – 487,69144 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 240,89133 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 3 343,83694 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 102,94561 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 20,97284 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 6,00000 тыс. рублей;
- по разделу «Национальная экономика» - 11,66910 тыс. рублей;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,79144 тыс. рублей;
- по разделу «Культура и кинематография» - 63,51223 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 2,78781 тыс. рублей;
- по оплате работ, услуг – 67,16107 тыс. рублей;
- по безвозмездным перечислениям организации - 0,79144 тыс. рублей;
- по прочим расходам - 9,80390 тыс. рублей;
- по поступления нефинансовых активов - 22,40139 тыс. рублей;

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 8 программам на общую сумму 1 494,15692 тыс. рублей или на 94,31 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрании депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области от 19.12.2016 г. №15 "О бюджете Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов " (в ред. от 14.12.2017 №64).	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
ПРОГРАММЫ		1 584,32969	1 494,15692	94,31
01.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года »	1 277,551	1 214,03877	95,03
02.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,36947	0,36947	100
04.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 - 2019 годы»	11,68110	12	0,1
05.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	5,00000	-	-
07.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области "Обеспечение доступным и	270,38012	269,58868	99,71

	комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года»			
09.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года"	9,67500	6,47500	66,93
12.	Муниципальная программа "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Октябрьском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года "	2,60800	2,60800	100
13.	Муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Октябрьского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	7,06500	1,06500	15,07

Наибольший удельный вес (81,25%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа « Развитие культуры в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы " (исполнено на 95,03 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2017 году не исполнена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 год».

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 53,9%.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 506,01371 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 77,32%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Октябрьского сельсовета – 945,80000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

327,80438 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 617,99562 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 945,80000 тыс.

рублей Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме – 26,59713 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+» 26,59713 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 125,708 тыс. рублей;

на 01.01.2018 г. – 100,60031 тыс. рублей.

В 2017 году МО Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 2,45000 тыс. рублей, списания основных средств в 2017 году не было.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год – 142,23776 тыс. рублей, на 01.01.2018 год – 221,03681 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017- 295,34217 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 323,57936 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 915,13 рублей, в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	415,13
Пенсионный фонд	Пени	500
ИТОГО		915,13

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Октябрьского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Октябрьского сельсовета Рыльского района, МКУК «Степановский центральный сельский Дом культуры», МКУК «Октябрьская поселенческая библиотека», МКУ «ОХТО Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района», МАУ «Служба заказчика по ЖКУ Октябрьского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Октябрьского сельсовета Рыльского района в сумме 1 284,20891 тыс. рублей исполнены в сумме 1 247,87584 тыс. рублей (97,17%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Степановский центральный сельский Дом культуры» в сумме 932,10196 тыс. рублей, исполнены в сумме 868,58973 тыс. рублей (93,19%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Октябрьская поселенческая библиотека» в сумме 344,79804 тыс. рублей, исполнены в сумме 344,79804 тыс. рублей (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «ОХТО Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района» в сумме 591,43000 тыс. рублей, исполнены в сумме 589,12116 тыс. рублей (99,61%).

Утвержденные бюджетные назначения МАУ «Служба заказчика по ЖКУ Октябрьского сельсовета» в сумме 191,29800 тыс. рублей, исполнены в сумме 190,50656 тыс. рублей (99,59%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (с учетом изменений и дополнений)

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 3 214,29420 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 3 216,63950 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 240,89133 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 3 343,83694тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 77,34%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 77,32%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 915,13 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Октябрьского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Октябрьский сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были опубликованы на официальном сайте [http://oktabrskiy 46.ru](http://oktabrskiy46.ru). В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко