

Заключение № 27

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

16 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств доходов бюджета», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», форма 0503129 «Отчет о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма

0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503176 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Березниковскому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) приводится анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Березниковским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (18.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов утверждены Решением Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2016 г. №60 (в ред. от 29.12.2017 №116) Решение Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://berezniki46.ru>, последующие изменения (7) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Березниковскому сельсовету Рыльского района Курской области первоначально в сумме 2 061,24300 тыс. рублей (30.12.2016г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

В течение 2017 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили 5 947,90612 тыс. рублей.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 5 772,62143 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 762,45112 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 101%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 65,27%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 300,17500 тыс. рублей;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 894,40500 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 325,83500 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты- 1 148,90402 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления- 30,00000 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – (-0,44900 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 605,54916 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 947,90612 тыс. рублей).

Расходы Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области

Наименование статьи	Код расхода	тыс. руб		% исполнен
		Доведены лимиты	Исполнено	
Оплата труда с начислениями на выплаты по оплате труда	211-213	3 975,39823	3 907,72942	98,3
Оплата работ, услуг	221-226	615,44786	559,19946	90,86
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	240	447,30000	447,30000	100
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	37,80000	37,80000	100
Прочие расходы	290	327,65809	307,13199	93,74
Нефинансовые активы	310-340	544,30194	346,38829	63,64
Расходы, всего		5 947,90612	5 605,54916	94,24

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 342,35696 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы»- 244,32666тыс. рублей;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 5,00000 тыс. рублей;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 50,91899 тыс. рублей;

по разделу «Культура, кинематография»- 37,11131 тыс. рублей;

по разделу «Физическая культура и спорт»- 5,00000 тыс. рублей;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по заработной плате с начислениями – 67,66881 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг – 56,24840 тыс. рублей;

по прочим расходам- 20,52610 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов-197,91365 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 8 программам на общую сумму 2 678,37805 тыс. рублей или на 96,15% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2016 г. №60 "О бюджете Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 и плановый период 2018-2019 годов год" (в ред. от 29.12.2017 №116)	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	2 785,54577	2 678,37805	96,15
01.	Муниципальная программа «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года»	2 084,81073	2047,68742	98,23
05.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года»	5,00000	0	-
07.	Долгосрочная муниципальная программа "Благоустройство и содержание территории муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы"	547,02104	496,10205	90,69
08.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие	5,00000	0	-

	физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета на 2014-2020 годы»			
09.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года»	43,86300	39,73758	90,59
11	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской област «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2014-2017годы	91,92200	91,92200	100
12.	Муниципальная программа "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	1,70800	1,70800	100
13.	Муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	1,22100	1,22100	100

Наибольший удельный вес (76,45%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа " Развитие культуры в Березниковском сельсовете на 2014-2016годы годы и на период до 2018 года»" (исполнено на 98,23%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2017 году не исполнены 2 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета на 2014-2020 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

В результате проверки исполнения Муниципальных программ в форме 0503117 графа 1(наименование показателя) не соответствует наименованию муниципальных программ, утвержденных в перечне Муниципального образования «Березниковский сельсовет» на 2017 год, что является нарушением п. 133,134 Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 №191н.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 907,72942 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 69,71%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Березниковский сельсовет – 1 328,70000 тыс. рублей.

Норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 167,07227 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-»167,07227 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 59,35644 тыс. рублей;

на 01.01.2018 г. –226,42871 тыс. рублей.

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 9 672,93 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
ФФОМС	Пени	121,91
Страховые взносы	Пени	317,97
МИФНС№1	Пени	2 143,19
ФСС	Пени	89,86
ПФР	Штраф	7000
ИТОГО		9672,93

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. - 487,35131 тыс. рублей, на 01.01.2018г.- 638,58605 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. – 1 047,99500 тыс. рублей, на 01.01.2018 г. – 449,76051 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Костровской СДК», МКУК «Костровская поселенческая библиотека», МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района в сумме 2 486,14121 тыс. рублей исполнены в сумме 2 205,06954 тыс. рублей (88,69%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Костровской СДК» в сумме 1 478,83171 тыс. рублей исполнены в сумме 1 449,20413 тыс. рублей (98%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Костровская поселенческая библиотека» в сумме 605,23502 тыс. рублей исполнены в сумме 597,93429 тыс. рублей (98,79%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района» в сумме 1 377,69818 тыс. рублей исполнены в сумме 1 353,34120 тыс. рублей (98,23%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (с учетом изменений и дополнений).

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 5 772,62143 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 762,45112 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 605,54916 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 947,90612 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 65,27%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 69,71%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней и штрафов по исполнительным производствам различным организациям 9 672,93 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений)

«Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко