

Заключение №22

внешней камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета главного администратора бюджетных средств Управления культуры Администрации Рыльского района Курской области за 2023 год.

г.Рыльск

29 марта 2024г.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ , ст.26 Положения о бюджетном процессе в Рыльском районе Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 16 ноября 2007 года №146 (с дополнениями и изменениями) и п.3 ст.7 Положения о Контрольно-счетной палате Рыльского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 21 декабря 2012 года №277, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Управления культуры Администрации Рыльского района Курской области за 2023 год.

Цель проверки.

- проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств;
- использование результатов внешней годовой бюджетной отчетности для проведения внешней проверки отчета по исполнению бюджета Рыльского района Курской области за 2023 год.

Общие вопросы.

Управление культуры Администрации Рыльского района Курской области (далее – управление культуры) входит в структуру Администрации Рыльского района Курской области и является отраслевым (функциональным) органом Администрации Рыльского района Курской области, осуществляющим оказание муниципальных услуг и исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципального района "Рыльский район" Курской области в сфере культуры и туризма.

Управление является муниципальным органом управления в сфере культуры.

По организационно-правовой форме управление культуры Администрации Рыльского района Курской области является муниципальным казенным учреждением.

Полное наименование - управление культуры Администрации Рыльского района Курской области.

Учредителем и собственником имущества управления является муниципальный район «Рыльский район» Курской области.

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества управления осуществляет Администрация Рыльского района Курской области

(место нахождения: 307370, Курская область, г. Рыльск, ул. К. Либкнехта, д. 21).

Управление культуры осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области, Уставом муниципального района «Рыльский район» Курской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Рыльского района Курской области, Положением об управлении культуры Администрации Рыльского района Курской области.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и бюджетную смету, лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства, печать с полным наименованием на русском языке, а также соответствующие штампы, бланки со своим наименованием.

Управление является главным распорядителем бюджетных средств, имеющим право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между учреждениями культуры Рыльского района Курской области и учреждениями, обслуживающими учреждения культуры, подведомственными управлению культуры Администрации Рыльского района Курской области.

Место нахождения управления: 307370, Курская область, г. Рыльск, ул. Ленина, д. 46.

Управления культуры по состоянию на 01.01.2023 года имело 3 подведомственных учреждений культуры: МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Рыльского района Курской области» (ликвидировано 05.07.2023 года), МКУК «Межпоселенческая библиотека Рыльского района», МБУК «Рыльский центр культуры и досуга «Сейм».

Согласно Положению управления культуры Администрации Рыльского района основными задачами и функциями являются:

- Осуществление государственной политики в сфере культуры, обеспечивающей необходимые условия для реализации конституционных прав населения Рыльского района Курской области на свободу творчества, участие в культурной жизни и пользование учреждениями, организациями культуры, доступ к культурным ценностям и произведениям кинематографии и направленной на сохранение исторического и культурного наследия, в сфере туризма.

- Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Рыльского района Курской области, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

- Создание условий для развития туризма в Рыльском районе Курской области.

- Определение целей и приоритетов в развитии отдельных видов культурной деятельности, профессионального искусства, библиотечного дела, народного творчества, кинематографии и туризма на всей территории Рыльского района Курской области.

- Создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг учреждениями культуры.

- Обеспечение реализации прав жителей Рыльского района Курской области на библиотечное обслуживание.

Управление культуры в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- Координирует деятельность муниципальных учреждений и организаций культуры по вопросам, отнесенным к компетенции управления.

- Обобщает практику применения и разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства в сфере культуры, туризма, разрабатывает в пределах своей компетенции и вносит для принятия в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, регулирующих отношения в установленной сфере деятельности.

- Участвует в установленном порядке в пределах своей компетенции в разработке перспективных и ежегодных прогнозов и муниципальных программ Рыльского района Курской области.

- Разрабатывает и реализует в установленном порядке муниципальные программы, принимает участие в разработке и реализации иных районных, областных и межведомственных программ развития культуры, искусства, кино, туризма, по вопросам, отнесенным к компетенции управления.

- Содействует развитию всех видов и жанров самодеятельного искусства, сохранению творческого наследия деятелей отечественной и мировой культуры.

- Реализует меры государственной поддержки творческой молодежи, народной культуры.

- Содействует сохранению и развитию народного творчества, обеспечению разнообразия культурно-досуговой деятельности населения.

- Определяет направления подготовки кадров в сфере культуры, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры, искусства, кино.

- Способствует модернизации материально-технической базы, удовлетворению потребностей в технической оснащенности в установленной сфере деятельности.

- Организует библиотечное обслуживание населения Рыльского района Курской области.

- Обеспечивает комплектование и сохранение библиотечных фондов.

- Создает условия для доступности разным категориям граждан учреждений культуры Рыльского района Курской области, образовательных организаций, организаций сферы туризма, находящихся в ведении управления.

- Принимает меры к сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников, истории и культуры), находящиеся в муниципальной собственности, охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, расположенных на территории Рыльского района Курской области.

- Выполняет функции и полномочия учредителя учреждений культуры Рыльского района Курской области и учреждений, обслуживающих учреждения культуры, подведомственных управлению культуры Администрации Рыльского района Курской области.

- Организует бухгалтерский и статистический учет в подведомственных учреждениях культуры.
- Осуществляет в пределах своей компетенции методическую и консультационную работу, обеспечивает развитие информационной системы в сфере культуры, туризма, издает справочно-информационную, методическую и другую печатную продукцию.
- Осуществляет контроль за соблюдением норм и правил охраны труда в подведомственных учреждениях.
- Организует и проводит аттестацию руководителей учреждений, в отношении которых управление исполняет функции и полномочия учредителя.
- Осуществляет деятельность, связанную с публичным показом аудиовизуальных произведений, осуществляемым в кинозалах учреждений культуры.
- Создает благоприятные условия для развития туризма в Рыльском районе Курской области.
- Организует и проводит мероприятия по установлению и развитию на региональном, межрегиональном и международном уровнях связей и контактов творческих коллективов, организаций в сфере культуры, сфере туризма.
- Осуществляет по поручению Главы Рыльского района Курской области, заместителя Главы Администрации Рыльского района Курской области другие функции.

Имущество управления культуры, закрепленное за ним на праве оперативного управления, является муниципальной собственностью муниципального района «Рыльский район» Курской области.

Источниками формирования имущества управления являются:

- имущество, переданное собственником для ведения основных видов деятельности;
- средства, выделяемые в установленном порядке из бюджета Рыльского района Курской области;
- иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности управления осуществляется за счет средств бюджета Рыльского района Курской области.

Управление культуры осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации бюджетными средствами через лицевые счета, открытые управлению в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность управления культуры в проверяемом периоде являлись:

Начальник управления культуры Администрации Рыльского района Курской области – Касымова М.В.

Главный бухгалтер (на основании соглашения «О передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности МКУ «ЦБУ Рыльского района Курской области») – Дерюгина Н.А.

В 2021 году финансирование расходов организации осуществлялось через лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Курской области.

Проверкой установлено.

Управлением культуры годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 27.12.2023г. №92 (25.01.2024г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Управление культуры является главным распорядителем бюджетных средств.

Согласно пункту 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкция № 191н) в состав годовой бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета входят следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503130);

- Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета ([ф.0503184](#));

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (форма 0503127);

- Отчет о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

- Отчет о движении денежных средств ([ф.0503123](#));

- Отчет о движении денежных средств ([ф.0503123](#));

- Пояснительная записка (форма 0503160);

- Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ([ф.0503230](#)).

Годовая бюджетная отчетность главным распорядителем бюджетных средств предоставлена в составе форм, установленных пунктом 11.1 Инструкции 191н.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено следующие нарушение Инструкции № 191н, допущенное главным распорядителем бюджетных средств при составлении годовой бюджетной отчетности.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (код формы по ОКУД 0503127, далее - отчет об исполнении бюджета) в разделе 2 «Расходы бюджета» не по всем показателям заполнены графы 10 и 11 «Неисполненные назначения». В результате чего нарушен пункт 57 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетные назначения Управления культуры на 2023 год, утвержденные решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 22 декабря 2022 года № 286 «О бюджете Рыльского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», составили 74 083,37319 тыс. рублей.

Бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена Управлением культуры Администрации Рыльского района в сумме 74 226,81709тыс.рублей, что соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Управлению культуры Администрации Рыльского района Курской области первоначально в сумме 72 130, 96400тыс.руб. 30.12.2022г., что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года). В течение 2023 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили в сумме 74 226,81709тыс.руб.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год утверждены и доведены Управлением культуры получателям бюджетных средств: МКУК «Межпоселенческая библиотека», МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Рыльского района Курской области», МБУК «Рыльский ЦКД «Сейм» 30.12.2022 г.

Сметы главного распорядителя Управления культуры Администрации Рыльского района Курской области и получателей бюджетных средств: МКУК «Межпоселенческая библиотека», МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Рыльского района Курской области», а так же планы финансово-хозяйственной деятельности: МБУК «Рыльский ЦКД «Сейм», утверждены 30.12.2022 года.

При проверке соответствия объемов принятых денежных обязательств предельным объемам финансирования (статья 226.1 Бюджетного кодекса РФ) нарушений не установлено.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности Управлением культуры на 01.01.2024 г. проведена инвентаризация в установленном порядке

в соответствии с приказами №42-ао от 31.10.2023г.и №32/к от 30.10.2023г. По результатам инвентаризаций нарушений не выявлено.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют данным кассовых поступлений, исполненных через лицевой счет администратора доходов бюджета, данным кассовых выплат, исполненным через лицевой счет получателя бюджетных средств, открытых в органе казначейства.

Плановые показатели, отраженные в бюджетной отчетности (ф.0503127) соответствуют показателям, утвержденным решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 22.12.2022г №286 «О бюджете Рыльского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 22 декабря 2023 года № 28).

Показатели формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета», что соответствует требованиям п.163 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Операции по исполнению бюджета в 2023 году завершены 30.12.2023 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Управления культуры Администрации Рыльского района Курской области

тыс.руб.

Наименование статьи	Код расхода	Доведены лимиты	Исполнено	% исполнения
Оплата труда с начислениями на выплаты по оплате труда	100	29 702,91665	29 702,91665	100
Оплата работ, услуг	200	2 150,71570	2 145,15474	99,74
Межбюджетные трансферты	500	15,25000	15,25000	100
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	600	42 204,80000	42 204,03002	99,99
Социальное обеспечение	300	143,567774	143,567774	100
Иные бюджетные ассигнования	800	9,56700	9,56700	100
Расходы, всего		74 226,81709	74 220,48615	99,99

Доля помощи бюджета в собственных доходах муниципального образования составила 56,86% (42 204,03002тыс.рублей).

Кассовое исполнение расходов главным распорядителем бюджетных средств составило 74 220,48615тыс.руб. (предельные бюджетные ассигнования были предусмотрены в сумме 74 226,81709тыс.руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 6,33094тыс.руб., из них:

по разделу «Культура и кинематография» - 6,33094тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:
по оплате работ, услуг –5,56096тыс.руб.;
по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям –0,76998тыс. руб.

Расходы на оплату труда с начислениями Управления культуры составили 29 702,91665тыс.руб. Доля оплаты труда с начислениями в общей сумме расходов (74 220,48615тыс.руб.) в 2023 году составила 40,02%.

Решением Представительного Собрания Рыльского района Курской области от 22.12.2022г №286 «О бюджете Рыльского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений) объем безвозмездных перечислений Управлению культуры предусмотрен в размере 42 204,80000тыс. рублей, фактически поступило 42 204,03002тыс. рублей или 99,99% от запланированного.

Данные баланса по разделу I «Нефинансовые активы» на начало 2023 года составили 563,16657тыс. рублей, из них «Основные средства (остаточная стоимость)»- 361,68000тыс.рублей, «Материальные запасы» - 201,48657тыс. рублей, на конец 2023 года составили 557,62592тыс. рублей, из них «Основные средства (остаточная стоимость)»- 379,66663тыс.рублей, «Материальные запасы» - 173,58041тыс. рублей, «Расходы будущих периодов» - 4,37888тыс.рублей.

Данные баланса по разделу II «Финансовые активы» на начало 2023 года составили 18 257,57102тыс. руб., в том числе «Финансовые вложения» - 18 028,44332тыс. рублей, «Дебиторская задолженность по доходам» - 2,90600 тыс. рублей «Дебиторская задолженность по выплатам» - 226,22170тыс. рублей, на конец 2023 года –59 632,80175тыс. рублей, из них «Финансовые вложения» - 59 403,20806тыс. рублей, «Дебиторская задолженность по выплатам» - 229,59369тыс. рублей.

Данные баланса по разделу III «Обязательства» на начало 2023 года составили 1,53454тыс.рублей, в том числе «Кредиторская задолженность по выплатам» - 1,53454тыс.рублей, на конец 2023 года –4 377,35952тыс.рублей, в том числе «Кредиторская задолженность по выплатам» - 5,09617тыс.рублей, «Резервы предстоящих расходов»- 4 372,26335тыс.рублей.

В 2023 году из средств местного бюджета производилось финансирование мероприятий по следующим муниципальным программам:

- Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Рыльском районе Курской области на 2019-2024 годы» в сумме 73 949,12030тыс.руб. (при плане 73 955,45124тыс.руб.) или на 99,99%;

- Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Рыльском районе Курской области на 2022-2026 годы» в сумме 18,00000тыс.руб. (при плане 18,00000тыс.руб.) или на 100%;

- Муниципальная программа Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодёжью, организация отдыха и оздоровления детей, молодёжи, развитие физической культуры и спорта в

Рыльском районе Курской области на 2019 – 2024 годы» в сумме 5,0000тыс.руб. (при плане 5,00000тыс.руб.) или на 100%;

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Управления культуры Администрации Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовая бюджетная отчетность главным распорядителем бюджетных средств предоставлена в составе форм, установленных пунктом 11.1 Инструкции 191н.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено следующие нарушение Инструкции № 191н, допущенное главным распорядителем бюджетных средств при составлении годовой бюджетной отчетности.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (код формы по ОКУД 0503127, далее - отчет об исполнении бюджета) в разделе 2 «Расходы бюджета» не по всем показателям заполнены графы 10 и 11 «Неисполненные назначения». В результате чего нарушен пункт 57 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н

3. Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Управлению культуры Администрации Рыльского района Курской области первоначально в сумме 72 130, 96400тыс.руб. 30.12.2022г., что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года). В течение 2023 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили в сумме 74 226,81709тыс.руб.

4. Показатели бюджетной отчетности соответствуют данным кассовых поступлений, исполненных через лицевой счет администратора доходов бюджета, данным кассовых выплат, исполненным через лицевой счет получателя бюджетных средств, открытых в органе казначейства.

5. Показатели формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета», что соответствует требованиям п.163 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

6. Бюджетная роспись расходов бюджета на 2023 год утверждена Управлением культуры Администрации Рыльского района в сумме 74 226,81709тыс.рублей, что соответствует требованиям статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

7. Кассовое исполнение расходов главным распорядителем бюджетных средств составило 74 220,48615тыс.руб. (предельные бюджетные ассигнования были предусмотрены в сумме 74 226,81709тыс.руб.).

8. Анализ кассового исполнения муниципальных программ за 2017 год показал, что мероприятия исполнены на 99,99%.

Предложения:

1.Соблюдать нормы и требования действующего бюджетного законодательства.

2.Бюджетную отчетность предоставлять в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко