

Заключение №26

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

11 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г.№21 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://berezniki46.ru>, последующие изменения (9) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 5 044,588 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 215,375 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 91,7%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 71,0%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 363,594 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 993,594 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 139,455 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты – 1 905,427 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 209,900 тыс. руб.
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 98,380 тыс. руб.;

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 306,484 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 678,116 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 1 371,632 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» – 149,887 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 3,500 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» – 1 058,250 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 41,185 тыс. руб.;
- по разделу «Культура, кинематография» – 118,308 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» – 0,500 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 141,644 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 1 150,648 тыс. руб.;
- по прочим расходам – 61,124 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов – 18,214 тыс. руб.;

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 9-ти программам на общую сумму 3 620,569 тыс. рублей или на 93,1 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 г. №21 "О бюджете Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год " (в ред. от 27.12.2016 №65)	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	4 851,270	3 620,569	74,6
1.	Муниципальная программа «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года»	1 713,821	1 595,513	93,1
2.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	1 058,244	0,494	0,05
3.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года»	1,000	0	0
4.	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы	488,500	450,336	92,2
5.	Долгосрочная муниципальная программа "Благоустройство и содержание территории муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы"	587,756	584,734	99,5
6.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории	0,500	0	0

	Березниковского сельсовета на 2014 – 2020 годы»			
7.	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года»	88,010	80,053	91,0
8.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы"	898,177	898,177	100,0
9.	Муниципальная программа "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	1,834	1,334	72,7
10.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие экономики муниципального образования на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	0,500	0	0
11.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	6,766	6,766	100,0
12.	Муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	6,162	3,162	51,3

Наибольший удельный вес (44,1%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Березниковском сельсовете на 2014-2016годы " (исполнено на 93,1%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены 3 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;

- « Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета на 2014 – 2020 годы »;

- «Развитие экономики муниципального образования на 2015-2017 годы и на период до 2020 года». Причинами неисполнения программ явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 299,230 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 52,3%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Березниковский сельсовет – 1 283,600 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

504,442 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 777,307 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 281,749 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 1 261,896 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»1 261,896 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 1 321,300 тыс. руб. (из них: подлежащие возврату 98,400 тыс. руб.)

на 01.01.2017г. – 59,356 тыс. руб.

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 6 906,35 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
ФФОМС	Пени	34,45
Страховые взносы	Пени	176,31
МИФНС №1	Пени	1 365,62
ФСС	Пени	18,77
МИФНС №1	Штраф	5311,20
ИТОГО		6 906,35

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 5,800 тыс. рублей, а именно: -прочие основные средства – 5,800 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г.- 100,597 тыс. руб., 01.01.2017 г. – 0,051 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 г. - 33,397 тыс. руб., на 01.01.2017 г. – 574,091 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Костровской СДК», МКУК «Костровская поселенческая библиотека», МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района в сумме 4764,488 тыс. руб. исполнены в сумме 3618,343 тыс. руб. (75,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Костровской СДК» в сумме 1233,549 тыс. руб. исполнены в сумме 1115,241 тыс. руб. (90,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Костровская поселенческая библиотека» в сумме 480,272 тыс. руб. исполнены в сумме 480,272 тыс. руб. (100,0%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района» в сумме 1199,806 тыс. руб. исполнены в сумме 1092,627 тыс. руб. (91,1%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.).

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 5 044,588 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 215,375 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 306,484 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 678,116 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 71,0%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 52,3%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней и штрафов по исполнительным производствам различным организациям 6 906,350 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко