

Заключение №22

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 марта 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», 0503123 «Отчёт о движении денежных средств» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В Пояснительной записке отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден решением Собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2015г. №177 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Районные будни» 25.12.2015 года №104. Последующие изменения (5) были опубликованы на сайте <http://malogneush.rkursk.ru> в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 4 428,506 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 4701,640 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 91,2%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год » (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 36,2%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 367,545 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 210,264 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 134,298 тыс. руб.;
- иные межбюджетные – 980,619 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 55,782 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 146,134 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 704,269 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 087,083 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 382,813 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 188,995 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 7,412 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 85,774 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 30,171 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 62,379 тыс. руб.;
- по разделу «Социальная политика» - 8,080 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 188,339 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 175,433 тыс. руб.;

по прочим расходам – 8,530 тыс. руб.;

по поступлениям нефинансовых активов- 10,516 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 4 программам на общую сумму 1767,650 тыс. рублей или на 94,0 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2015 №177 «О бюджете Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от 22.12.2016 №13	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %	
	ПРОГРАММЫ		1880,800	1767,650	94,0
1.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»		1175,810	1113,430	94,7
2.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»		98,564	90,483	91,8
3.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области "Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» Рыльского района Курской области" на 2014 - 2018 годы"		594,310	563,400	94,8
4.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»		1,071	0,330	30,8
5.	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсо-		2,860	0	-

	вете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» 2014-2016 годы"			
6.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	6,780	0	-
7.	Муниципальная программа «Социальное развитие села муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	1,482	0	0

Наибольший удельный вес (63,0%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа "Развитие культуры Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области " (исполнено на 94,7 %).

Кроме того, не исполнена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы», программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года", программа «Социальное развитие села муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 387,968 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 576,307тыс. руб.) в 2016 году составила 72,0%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Малогнеушевский сельсовет – 1 457,400 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

334,561 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1047,338 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 381,900 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицит в сумме -275,770 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 389,054 тыс. руб. (в т. ч. целевые межбюджетные трансферты 146,134 тыс. руб.).

на 01.01.2017 г. – 113,291 тыс. руб. (в т.ч. целевые межбюджетные трансферты 83,974 тыс. руб.)

В 2016 году МО Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 22,600 тыс. руб., а именно:

- машины и оборудование – 20,000 тыс. руб.;

- производственный и хозяйственный инвентарь – 2,600 тыс. руб.;

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 5,796 тыс. руб., на 01.01.2017 года составляет (-) 38,105 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 0 тыс. руб., на 01.01.2017-76,354 тыс. руб.

За 2016 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 10,660 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени за просрочку платежей	0,656
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	10,000
ИТОГО		10,660

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района, МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева», МКУК «Малогнеушевская поселенческая библиотека», МКУ «Отдел МТО».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района в сумме 2 605,219 тыс. руб. исполнены в сумме 2 395,774 тыс. руб. (92,0%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева» в сумме 820,571 тыс. руб. исполнены в сумме 759,964 тыс. руб. (92,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Малогнеушевская поселенческая библиотека» в сумме 353,651 тыс. руб. исполнены в сумме 353,465 тыс. руб. (99,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО» в сумме 1307,642 тыс. руб. исполнены в сумме 1 195,064 тыс. руб. (91,4%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н (ред. от 16.11.2016г.) « Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 4 428,506 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 4701,640 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 704,269 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 087,083 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 36,2%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 576,307тыс. руб.) в 2016 году составила 72,0%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 10,660 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Малогнеушевский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко