

### Заключение №34

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год

г. Рыльск

16 апреля 2019 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (в ред. от 30.11.2018г.).

В отчете отсутствуют формы: 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

В Пояснительной записке Администрации Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

Во всех формах бюджетной отчетности отсутствует кодовая часть (ОКТМО, ОКПО, ИНН), что является нарушением Инструкции 191н.

В отчете в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Показатели» наименование Муниципальных программ, отраженных в отчете, не соответствует фактическому наименованию, в рамках которых осуществлялись расходы, что является нарушением пункта 134 Инструкции 191н.

Щекинским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 21.12.2018г. № 27 (22.01.2019г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год утверждены и доведены Щекинскому сельсовету Рыльского района Курской области 15.12.2017г.

Операции по исполнению бюджета в 2018 году завершены 31.12.2018 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 год утвержден Решением Собрании депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района от 15.12.2017 г. № 64 .

Решение Собрании депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района и последующие изменения (4) были опубликованы на сайте [www: http://admchekino.ru/](http://admchekino.ru/) в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2018 году составили 3 315,04893 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 3 315,04893 тыс. рублей).

В 2018 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 07 декабря 2017 года №93-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 04.12.2018г.).

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 60,69% в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 148,68300 тыс. рублей;
- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 197,32400 тыс. рублей;
- прочие субсидии – 370,04300 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 78,71300 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 123,81800 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления - 123,00000 тыс. рублей.
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – (-29,63835 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 115,50248 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 3 445,75447 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 330,25199 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы» - 155,26540 тыс. рублей;

по разделу «Национальная экономика» - 110,00000 тыс. рублей;  
 по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,09967 тыс. рублей;  
 по разделу «Культура и кинематография» - 40,76510 тыс. рублей.  
 по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,12182 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 142,63747 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг – 162,82403 тыс. рублей;

по обслуживанию государственного долга – 0,12182 тыс. рублей;

по прочим расходам – 0,56900 тыс. рублей;

по поступлению нефинансовых активов - 24,09967 тыс. рублей.

В 2018 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 5 программам на общую сумму 1 667,95975 тыс. рублей или на 90,51 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

**Исполнение программ за 2018 год представлено в таблице.**

№ п/п	Наименование	Собрания депутатов Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2017 г. № 64 "О бюджете Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов" (в ред. от 28.12.2018г. №109)	Исполнено на 01.01.2019 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>1 842,82452</b>	<b>1 667,95975</b>	<b>90,51</b>
01.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	1 577,54285	1 536,77775	97,42
04.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы »	110,00000	-	-
07.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018годы и на период до 2020 года»	145,53367	121,43400	83,44

08.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Создание условий, обеспечивающих повышение мотивации жителей муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы»	1,50000	1,50000	100
09.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы»	-	-	-
12	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы»	3,79900	3,79900	100
13.	Муниципальная программа Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015 – 2019 годы»	4,44900	4,44900	100

Наибольший удельный вес (92,14%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2018 год занимает программа «Развитие культуры в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы» (исполнено 97,42 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что муниципальным образованием не заложено финансирование по программе «Развитие муниципальной службы в Щекинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2019 годы».

Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы» - не исполнена.

Удельный вес непрограммных расходов в общем объеме расходной части бюджета поселения составил 46,46%.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 232,53574 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 71,66%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 07 декабря 2017 года № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (в ред. от 04.07.2018г.),

доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления «Щекинский сельсовет» – 925,90000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2018 году составили:

486,96167 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 436,10268 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 923,06435 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 199,54645 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-» 199,54645 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:  
на 01.01.2018 г. – 45,10544 тыс. рублей;  
на 01.01.2019 г. – 124,65199 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2018 год Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 4 413,01 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Щекинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 – 550,58200 тыс. рублей;  
01.01.2019 года – 404,49513 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на  
01.01.2018 года – 88,78767 тыс. рублей;  
01.01.2019 года – 111,69092 тыс. рублей.

В 2018 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Щекинского сельсовета Рыльского района, МКУ «Щекинской СДК».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Щекинского

сельсовета Рыльского района в сумме 1 868,21162 тыс. рублей исполнены в сумме 1 578,72473 тыс. рублей (98,79%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Щекинской СДК» в сумме 1 577,54285 тыс. рублей исполнены в сумме 1 536,77775 тыс. рублей (97,42%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (в ред. от 30.11.2018г.).

3. Доходы муниципального образования в 2018 году составили 3 315,04893 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 3 315,04893 тыс. рублей).

4. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 60,69%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 115,50248 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 3 445,75447 тыс. рублей).

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 71,66%..

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2018 год Администрацией Щекинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 4 413,01 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Щекинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2018 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Щекинской сельсовет Рыльского района Курской области на 2018 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

**Предложения:**

1. Соблюдать нормы и требования действующего бюджетного законодательства.
2. Бюджетную отчетность предоставлять в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2018г.).
3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко