

### Заключение №30

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год

г. Рыльск

05 апреля 2019 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н (в ред. от 30.11.2018г.).

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены следующие формы:

- 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»;
- 0503162 «Сведения о результатах деятельности»;
- 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»;
- 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;
- 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;
- 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;
- 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»;
- 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;
- 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

Во всех формах бюджетной отчетности отсутствует кодовая часть (ОКТМО, ОКПО, ИНН), что является нарушением Инструкции 191н. В отчете в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Показатели» наименование Муниципальных программ, отраженных в отчете, не соответствует фактическому наименованию, в рамках которых

осуществлялись расходы, что является нарушением пункта 134 Инструкции 191н.

Студенокским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 21.12.2018г. № 27 (18.01.2019г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Решением Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2017 №111. (в ред. от 28.12.2018 №158) Решение Собрании депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://студенокский46.рф>, последующие изменения (6) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Студенокскому сельсовету Рыльского района Курской области первоначально в сумме 2 771,81260 тыс. рублей (15.12.2017г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

В течение 2018 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили 5 676,60055 тыс. рублей.

Операции по исполнению бюджета в 2018 году завершены 31.12.2018 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2018 году составили 5 416,04808 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 416,04808 тыс. рублей).

В 2018 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 07 декабря 2017 года №93-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 04.12.2018г.).

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 49,51% в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 298,16700 тыс. рублей;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 514,69800 тыс. рублей;
- прочие субсидии- 397,97100 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,71300 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 449,71400 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления- 30,94535 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (- 88,69244 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 618,27495 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 676,60055 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 58,32560 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы»- 5,93400 тыс. рублей;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 48,41860 тыс. рублей;

по разделу «Национальная экономика» - 1,24300 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» - 1,73000 тыс. рублей;

по разделу «Физическая культура и спорт»- 1,00000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда - 1,23200 тыс. рублей;

по безвозмездным перечислениям организациям- 46,51160 тыс. рублей;

по прочим расходам- 2,00000 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов- 8,58200 тыс. рублей.

В 2018 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 4 программам на общую сумму 2 329,70818 тыс. рублей, или на 97,62 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

### Исполнение программ за 2018 год представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2017 №111 "О бюджете Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов" (в ред. от 28.12.2018 №158)	Исполнено на 01.01.2019 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>2 386,41678</b>	<b>2 329,70818</b>	<b>97,62</b>
01.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	1 499,69844	1 497,95644	99,88

02	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	-	-	-
04.	Муниципальная программа «Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Управление муниципальным имуществом Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019годы"	310,75072	310,73872	100
05.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года»	1,00000	-	-
06	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017-2018 годы и на период до 2020 года"	-	-	-
07.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2018 годы и на перспективу до 2020 года»	492,73802	492,47902	99,95
08.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 года»	1,00000	-	-
09.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	29,66900	28,53400	96,17
12.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	2,83000	-	-

13.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	47,73060	-	-
15.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года»	1,00000	-	-

Наибольший удельный вес (64,29%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2018 год занимает программа "Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года» (исполнено 99,88 %), а также программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2018 годы и на перспективу до 2020 года», удельный вес (21,40%), исполнено (99,95%).

В ходе анализа исполнения муниципальных программ установлено, что в бюджете муниципального образования на 2018 год по программам «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года» и «Охрана окружающей среды Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017-2018 годы и на период до 2020 года» не заложено финансирование.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 471,33576 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 61,79%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 07 декабря 2017 года № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (в ред. от 04.07.2018г.), доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Студенокский сельсовет – 1 420,50000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2018 году составили:

589,79061 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 830,70939 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 420,50000 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 202,22687 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»202,22687 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2018 г. – 260,55247 тыс. рублей;

на 01.01.2019 г. – 58,32560 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2018 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 2 562 рубля 68 копеек.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 год - 677,59159 тыс. рублей;

01.01.2019 год- 763,00132 тыс. рублей.

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на

01.01.2018 года – 402,98091 тыс. рублей;

01.01.2019 года – 337,91954 тыс. рублей.

В 2018 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района, МКУ «Студенокский СДК», МКУ «УХТО Студенокского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района в сумме 2 662,16558 тыс. рублей исполнены в сумме 2 604,83998 тыс. рублей (97,85%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Студенокский СДК» в сумме 1 498,95644 тыс. рублей исполнены в сумме 1 497,95644 тыс. рублей (99,93%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» в сумме 1 515,47853 тыс. рублей исполнены в сумме 1 515,47853 тыс. рублей (100%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетный кодекса РФ, и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (в ред. от 30.11.2018г.).

3. Доходы муниципального образования в 2018 году составили 5 416,04808 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 416,04808 тыс. рублей).

4 Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 49,51%.

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 618,27495 тыс. рублей. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 676,60055 тыс. рублей).

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 61,79%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2018 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 2 562 рубля 68 копеек.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2018 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Соблюдать нормы и требования действующего бюджетного законодательства.

2. Бюджетную отчетность предоставлять в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении

Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2018г.).

3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко