

Заключение № 28

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год

г. Рыльск

03 апреля 2019 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(в ред. от 30.11.2018)

В отчете отсутствуют формы: 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены формы: форма 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

Во всех формах бюджетной отчетности отсутствует кодовая часть (ОКТМО, ОКПО, ИНН), что является нарушением Инструкции 191н.

В отчете в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Показатели» наименование Муниципальных программ, отраженных в отчете, не соответствует фактическому наименованию, в рамках которых осуществлялись расходы, что является нарушением пункта 134 Инструкции 191н.

Березниковским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 21.12.2018г. № 27 (21.01.2019г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные назначения Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов утверждены Решением Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2017 г. №105 (в ред. от 28.12.2018 №159) Решение Собрании депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://berezniki46.ru>, последующие изменения (5) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уведомления о бюджетных ассигнованиях по расходам доведены Березниковскому сельсовету Рыльского района Курской области первоначально в сумме 3 011,60300 тыс. рублей (15.12.2017г.), что соответствует статье 217 Бюджетного кодекса РФ (показатели сводной росписи на очередной финансовый год доводятся до начала очередного финансового года).

В течение 2018 года лимиты бюджетных ассигнований были пересмотрены в сторону увеличения и составили 5 074,25127 тыс. рублей.

Операции по исполнению бюджета в 2018 году завершены 31.12.2018 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2018 году составили 4 806,66499 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 074,25127 тыс. рублей).

В 2018 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 85,06%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 07 декабря 2017 года №93-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 04.12.2018г.).

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 68,31% в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 302,97600 тыс. рублей;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 455,51100 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии – 616,40700 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,71300 тыс. рублей;
 - иные межбюджетные трансферты- 452,15900 тыс. рублей;
 - прочие безвозмездные поступления- 385,00000 тыс. рублей;
 - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – (-7,49573 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 020,31167 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 074,25127 тыс. рублей).

Расходы Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области

Наименование статьи	Код расхода	Доведены лимиты (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения
Оплата труда с начислениями на выплаты по оплате труда	211-213	3 575,32797	3 575,32797	100
Оплата работ, услуг	221-226	363,45368	362,87782	90,86
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	240	447,30000	447,30000	100
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	57,28500	18,90000	32,99
Прочие расходы	290	61,89676	46,91802	75,80
Нефинансовые активы	310-340	568,98786	568,98786	100
Расходы, всего		5 074,25127	5 020,31167	94,24

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 53,93960 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы» - 53,36374 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография»- 0,57586 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате работ, услуг – 0,57586 тыс. рублей;

по безвозмездным перечислениям бюджетам – 38,38500 тыс. рублей;

по прочим расходам- 14,97874 тыс. рублей.

В 2018 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 6 программам на общую сумму 2 117,77356 тыс. рублей или на 99,97% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2018 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2017 г. №105 "О бюджете Березниковского сельсовета Рыльского	Исполнено на 01.01.2019 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

		района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов" (в ред. от 28.12.2018 №159)		
	ПРОГРАММЫ	2 118,34942	2 117,77356	99,97
01.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	1 614,78365	1 614,20779	99,96
02.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»	-	-	-
04.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 - 2019 годы»	-	-	-
05.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года»	-	-	-
07.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области "Благоустройство и содержание территории муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на перспективу до 2020 года"	447,79900	447,79900	100
08.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 года"	-	-	-
09.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие	52,43877	52,43877	100

	муниципальной службы в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года»			
11.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2014-2017годы	0,24700	0,24700	100
12.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года"	1,85800	1,85800	100
13.	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года"	1,22300	1,22300	100
15	Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Березниковского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года»	-	-	-

Наибольший удельный вес (76,22%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2018 год занимает программа «Развитие культуры в Березниковском сельсовете на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (исполнено на 99,96 %), а также муниципальная программа "Благоустройство и содержание территории муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на перспективу до 2020 года" (исполнено 100%).

В ходе анализа исполнения муниципальных программ установлено, что бюджетом муниципального образования на 2018 год не заложено финансирование по программам:

«Социальная поддержка граждан в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2017 годы и на перспективу до 2020 года», «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 - 2019 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015

годы и на перспективу до 2020 года», «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 года», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Березниковского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года».

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 575,32797 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 71,21%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 07 декабря 2017 года № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (в ред. от 04.07.2018г.) доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Березниковский сельсовет – 1 420,50000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2018 году составили:

482,13473 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 898,77152 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 380,90625 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 213,64668 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2018 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»213,64668 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2018 г. – 226,42871 тыс. рублей;

на 01.01.2019 г. – 12,78203 тыс. рублей.

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2018 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 1 475,02 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
ФФОМС	Пени	48,28
МИФНС№1	Пени	914,87
ФСС	Пени	11,87
ПФР	Штраф	500
ИТОГО		1 475,02

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 г. - 638,58605 тыс. рублей, на 01.01.2019г.- 595,76284 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 г. – 449,76051 тыс. рублей, на 01.01.2019 г. – 316,33817 тыс. рублей.

В 2018 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Костровской СДК», МКУ «УХТО Березниковского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района в сумме 2 112,31411 тыс. рублей исполнены в сумме 2 059,98844 тыс. рублей (97,52%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Костровской СДК» в сумме 1 614,01865 тыс. рублей исполнены в сумме 1 613,44279 тыс. рублей (99,96%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Березниковского сельсовета Рыльского района» в сумме 1 347,91851 тыс. рублей исполнены в сумме 1 346,88044 тыс. рублей (99,92%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (в ред. от 30.11.2018). Во всех формах бюджетной отчетности отсутствует кодовая часть (ОКТМО, ОКПО, ИНН), что является нарушением Инструкции 191н. В отчете в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Показатели» наименование Муниципальных программ, отраженных в отчете, не соответствует фактическому наименованию, в рамках которых осуществлялись расходы, что является нарушением пункта 134 Инструкции 191н.

3. Доходы муниципального образования в 2018 году составили

4 806,66499 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 074,25127 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 020,31167 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 074,25127 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 68,31%.

6. Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 575,32797 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 71,21%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2018 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней и штрафов по исполнительным производствам различным организациям 1 475,02 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2018 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2018 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

Предложения:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (в ред. от 30.11.2018) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко