

Заключение №21

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год

г. Рыльск

8 апреля 2016 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Решением Собрании депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014г. №192 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести » 26.12.2014 года №51 . Последующие изменения (7) были обнародованы в соответствии со

статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2015 году составили 5 927,078 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 897,306 тыс. руб.).

В 2015 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 102,4%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,0%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 462,651 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 625,768 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 194,019 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,243 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты - 1 304,300 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 30,000 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 4,841 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 315,052 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 356,898 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 3 041,846 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 176,717 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 32,400 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 1 747,409 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 192,833 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 891,485 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 1,0 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 921,306 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг - 2035,055 тыс. руб.;
- по безвозмездным перечислениям - 9,600 тыс. руб.;
- по прочим расходам - 34,768 тыс. руб.;

по увеличению стоимости материальных запасов-41,115 тыс. рублей.

В 2015 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 4 программам на общую сумму 2 873,350 тыс. рублей или на 52,8% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2015 году представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014 №192 «О бюджете Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 18.12.2015 №28	Исполнено на 01.01.2016 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %	
	ПРОГРАММЫ		5439,180	2873,35	52,8
1.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы»		3402,320	2510,834	73,8
2.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы»		10,000	0	0
3.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2017 годы»		25,000	15,700	62,8
4.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Некрасовский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»		506,480	343,242	67,8
5.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»		3,577	3,577	100,0
6.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и		1,0	0	0

	спорта в на территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2020 годы»			
7.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы»	23,600	0	0
8.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	1463,600	0	0
9.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика правонарушений на территории Некрасовского сельсовета»	3,600	0	0

Наибольший удельный вес (87,0%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2015 году занимает программа " Развитие культуры в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы" (исполнено на 73,8 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в бюджете муниципального образования на 2015 год не исполнены программы: « Пожарная безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Некрасовском сельсовете на 2015-2017 годы», «Развитие физической культуры и спорта на территории Некрасовского сельсовета на 2014-2020 годы», «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 4704,797 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 783,490 тыс. руб.) в 2015 году составила 71,2%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 25 декабря 2014 года №866-па «Об утверждении на 2015 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Некрасовский сельсовет – 1 821,8 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2015 году составили:

421,642 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1121,076 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 542,720 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 612,030 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2015 г. – 950,6 тыс. руб. (4,5 тыс. руб. – субвенции);

на 01.01.2016 г. – 1562,600 тыс. руб.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2015 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 22 965,800 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по земельному налогу	787,43
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по налогу на имущество	449,62
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по водному налогу	940,27
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по транспортному налогу	168,86
ФОМС	Пени	4 866,65
ПФР	Пени	15 752,97
ИТОГО		22 965,800

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2015 году МО Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 52,450 тыс. рублей, а именно:
-машины и оборудование – 14,494 тыс. рублей;
-материальные запасы – 37,956 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015- 4,841тыс. руб., 01.01.2016 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – отсутствует, на 01.01.2016 года – 48,638 тыс. руб.

В 2015 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Некрасовского сельсовета Рыльского района, МКУК «Семеновский СДК», МКУК «Артюшковский СДК», МКУК «Большенизовцевский СДК», МКУК «Сухорляновский СДК», МКУК «Семеновская поселенческая библиотека», МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека», МКУК «Сухорляновская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района в сумме 1 645,300 тыс. руб., исполнены в сумме 1 540,370 тыс. руб. (93,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновский СДК» в сумме 568,980 тыс. руб., исполнены в сумме 351,430 тыс. руб. (61,8%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковский СДК» в сумме 534,340 тыс. руб., исполнены в сумме 318,280 тыс. руб. (59,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Большенизовцевский СДК» в сумме 739,683 тыс. руб., исполнены в сумме 526,460 тыс. руб. (71,2%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухорляновский СДК» в сумме 615,810 тыс. руб., исполнены в сумме 398,260 тыс. руб. (64,7%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновская поселенческая библиотека» в сумме 222,629 тыс. руб., исполнены в сумме 215,830 тыс. руб. (96,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека» в сумме 223,124 тыс. руб., исполнены в сумме 216,325 тыс. руб. (96,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухорляновская поселенческая библиотека» в сумме 492,546 тыс. руб., исполнены в сумме 485,747 тыс. руб. (98,6%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 5 927,078 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 897,306 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 5 315,052 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 356,898 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,0%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 783,490 тыс. руб.) в 2015 году составила 71,2%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2015 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 22965,800 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Некрасовский сельсовет Рыльского района Курской области на 2015 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко