

Заключение №18

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год

г. Рыльск

1 апреля 2016 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

К Пояснительной записке Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области не приложены таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Решением Собрании депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014г. №94 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в местной газете «Михайловские вести», на сайте от 18.12.2014г. /mihajlovskij46.ru/index , Последующие изменения (7) были опубликованы на сайте в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2015 году составили 2 601,016 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 631,864 тыс. руб.).

В 2015 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы составили 1 164,056 тыс. руб. при плане 1 164,056 тыс. руб., что составляет 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 55,8%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 136,298 тыс. руб.;

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 418,070 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)- 48,504 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,243 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты – 766,793 тыс. руб.;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 1,948 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 643,303 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 741,958 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 98,655 тыс. руб., из них:

по разделу

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 10,300 тыс. руб.;

по разделу «Национальная экономика» - 26,163 тыс. руб.;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 52,948 тыс. руб.;

по разделу «Культура и кинематография»-8,544 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по заработной плате с начислениями – 6,650 тыс. руб.;

по оплате работ, услуг – 89,410 тыс. руб.;

по прочим расходам – 1,000 тыс. руб.;

по прочим поступления нефинансовых активов-1,6 тыс. руб.

В 2015 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 5-ти программам на общую сумму 1 431,920 тыс. рублей или на 95,8 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2015 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014 №94 «О бюджете Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 18.12.2015 №138	Исполнено на 01.01.2016 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	1495,110	1431,920	95,8
1.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	866,091	857,547	99,0
2.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	74,800	65,000	86,900
3.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года	0	0	-
4.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	6,300	0	-
5.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	76,112	75,412	99,1
6.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	0	0	-
7.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Михайловского	13,710	9,712	70,8

	сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»			
8.	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области»	455,099	424,251	93,2
9.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	3,000	0	-

Наибольший удельный вес (61,1%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2015 году занимает программа " Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы " (исполнено на 99,0 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2015 году по 2 программам «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

Кроме того, не исполнена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» и «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 546,348 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (1552,993 тыс. руб.) в 2015 году составила 59,0%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 25 декабря 2014 года №866-па «Об утверждении на 2015 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Михайловский сельсовет – 824,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2015 году составили:

301,182тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 523,590 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 824,770 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 42,290 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2015 г. – 72,634 тыс. руб. . (1,9 тыс. руб. субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг).

на 01.01.2016 г. – 30,347 тыс. руб.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015-1,948тыс. руб., 01.01.2016 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – 1,948 тыс. руб., на 01.01.2016 года – 49,244 тыс. руб. (межбюджетные трансферты на осуществление переданных полномочий бюджету Михайловского сельсовета Рыльского района).

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2015 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 134,700 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по налогам	8,380

МИФНС России №1 по Курской области	Пени по налогам	126,320
ИТОГО		134,700

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2015 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района, МКУК «Михайловский сельский Дом культуры».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района в сумме 1875,867 тыс. руб. исполнены в сумме 1 785,756 тыс. руб. (95,2%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Михайловский сельский Дом культуры» в сумме 866,091 тыс. руб. исполнены в сумме 857,547 тыс. руб. (99,0%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 2 601,016 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 631,864 тыс. руб.).

4. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 2 601,016 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 631,864 тыс. руб.).

5. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 643,303 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 741,958 тыс. руб.) неисполненные назначения, предусмотренные бюджетными ассигнованиями, составили 98,655тыс. руб.

6. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 55,8%

7. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (1552,993 тыс. руб.) в 2015 году составила 59,0%.

8. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

9. За 2015 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 134,700 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнен.

11. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Михайловский сельсовет Рыльского района Курской области на 2015 год опубликованы на официальном сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко